



Recebido: 05/11/2012

Aprovado: 02/12/2012

Publicado: 10/12/2012

## **5. Repensar ALADI: un Espacio Para el Diálogo Político y de Alianza Con Asia Pacífico**

María Guillermina D´Onofrio<sup>I</sup>

En el presente trabajo, analizaremos el rol de la ALADI como mecanismo de integración comercial fundamental para paliar los efectos de la crisis, y como espacio de diálogo político entre los estados miembros, a fin de lograr una voz común en los distintos foros internacionales, y un potencial nexo entre la región y las potencias emergentes de Asia-Pacífico.

Palabras clave: ALADI, integración, Asia, Pacífico, potencias emergentes.

### **Rethinking ALADI: un el Espacio For Political Dialogue y Alianza Con Asia Pacific**

In this paper, we look like the role of ALADI fundamental trade integration mechanism to alleviate the effects of the crisis, and as a space for political dialogue between member states in order to achieve a common voice in international forums, and a potential link between the region and the emerging powers of Asia-Pacific.

Keywords: ALADI, integration, Asia Pacific, emerging powers.

### **Introducción**

Los primeros esfuerzos hacia la integración en nuestra región datan de los años 1960; las primeras propuestas de establecimiento de un mercado regional fueron plasmadas en la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC); la CEPAL tenía mucha fe en que el comercio entre las economías de América Latina creciera. Pero los resultados no fueron positivos. Más tarde, la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI) serían quien daría un nuevo impulso a los acuerdos ya asumidos en el marco de su predecesora, y asumiría la difícil misión de establecer un mercado común latinoamericano. Cabe aclarar que dicho objetivo no ha podido cumplirse hasta la fecha; por el momento, se encuentra vigente la propuesta de conformar un Espacio de Libre Comercio, iniciativa planteada en el año 2004, proyecto sobre el cual la Asociación sigue trabajando hasta el momento. Sin embargo, este mecanismo ha establecido un marco regulatorio flexible, para que los estados miembros



Recebido: 05/11/2012

Aprovado: 02/12/2012

Publicado: 10/12/2012

favorezcan las relaciones comerciales con los países de la región. Esto ha llevado a que, peses a las críticas en cuanto al pobre intercambio intrarregional, ALADI haya sobrevivido a los embates de distintas crisis, y además, hoy pueda reinventarse para asumir nuevos roles.

Cuando globalización entró en escena, dio la bienvenida a la economía de mercado, donde la liberalización y la desregulación estatal eran las reglas básicas del Consenso de Washington. La aplicación de dichas medidas en los distintos países de la periferia trajo consigo lo que dio en llamarse la década perdida, con un grave endeudamiento e inflación. Nuestra región se vio seriamente perjudicada por la aplicación irracional de estas medidas en un contexto de por sí desfavorable, considerando las relaciones asimétricas mantenidas con el mundo desarrollado. Sufrimos recesiones, y en algunos casos, la declaración de cesación de pagos (default), y el fin de la convertibilidad de nuestras monedas, necesario para resolver los problemas económicos que la crisis había generado en nuestros sistemas, instituciones y sociedades. El único legado positivo eran los procesos de integración que habían iniciado en los años 80, los cuales se habían profundizado con el regionalismo imperante de la década de 1990.

A partir de los efectos perniciosos de la globalización neoliberal, se comenzó a cuestionar la falta de intervención del Estado en la regulación de sectores claves de la economía. Y a partir de allí, el Estado asumió un papel más activo, a fin de regular el mercado, las problemáticas sociales sobrevinientes a la crisis y las fallas de mercado.

Sin embargo, las relaciones de fuerza en el mundo han cambiado a favor de nuevos actores internacionales. Conforme afirman da Motta Veiga y Ríos<sup>II</sup> el ascenso de las potencias emergentes no es un dato del todo novedoso; el ascenso de Japón junto con los Tigres Asiáticos en los 1970, el despegue de China a partir de 1978 y la reforma económica de la India operada en 1990 daban cuenta de una dislocación desde Occidente hacia Oriente – sin embargo, este cambio de eje se dará con mayor intensidad a partir de los últimos 10 años, con el avance de India y China en la economía mundial –. La multipolaridad ha generado la existencia de un nuevo equilibrio de fuerzas, con nuevos actores económicos de gran empuje, como los BRICS (denominación otorgada por Goldman & Sachs, a las economías emergentes de Brasil, Rusia, India, China, y la recientemente incorporada Sudáfrica).

Cierta parte de la academia sostiene que los resultados de la integración en América Latina son poco alentadores; en primer lugar, porque la región comercia poco entre sí comparando



Recebido: 05/11/2012

Aprovado: 02/12/2012

Publicado: 10/12/2012

con otras zonas, (Unión Europea, Asia o América del Norte); por otro, por la falta de voluntad y liderazgo político para impulsar el proceso, así como de un proyecto integracionista sustantivo y de largo plazo que permita el fortalecimiento de instituciones de integración y facilite la coordinación de políticas nacionales (De la Mora y Rodríguez, 2011). Otro sector entiende que la integración regional es la respuesta al crecimiento de la región, y que debe continuarse con los logros obtenidos hasta el momento. La ALADI se presenta ante este sector como un proceso flexible y pragmático, que ha permanecido vigente durante más de 30 años, siendo, por las características mencionadas, un mecanismo funcional ante los eventuales escenarios<sup>III</sup>.

En el presente trabajo, analizaremos el rol de la ALADI como mecanismo de integración comercial fundamental para paliar los efectos de la crisis, y como espacio de diálogo político entre los estados miembros, a fin de lograr una voz común en los distintos foros internacionales, y un potencial nexo entre la región y las potencias emergentes de Asia – Pacífico.

### **Qué es ALADI**

La Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI) es uno de los procesos latinoamericanos de integración que reúne a los países con mayor PBI de la región. El Tratado de Montevideo (TM) de 1980 es el “tratado-marco” global, constitutivo y regulador de ALADI. Fue suscripto con fecha 12 de agosto de 1980, estableciendo los lineamientos generales de la asociación, y mediante el cual los gobiernos de los países miembros autorizan a sus representantes para legislar en los acuerdos sobre los temas económicos más importantes que interesen o preocupen a los Estados. Los países miembros pueden –sin necesidad de otro texto legal autorizante que el citado- aprobar acuerdos de muy diversa naturaleza.<sup>IV</sup>

La Asociación propicia la creación de un área de preferencias económicas en la región, con el objetivo final de lograr un mercado común latinoamericano, mediante tres mecanismos: preferencia arancelaria regional, que se aplica a productos originarios de los países miembros frente a los aranceles vigentes para terceros países<sup>V</sup>, acuerdos de alcance regional, comunes a la totalidad de los países miembros<sup>VI</sup> y acuerdos de alcance parcial, donde participan dos o más países del área<sup>VII</sup>.



Recebido: 05/11/2012

Aprovado: 02/12/2012

Publicado: 10/12/2012

La estructura jurídica de la Asociación permite la constitución de acuerdos subregionales, plurilaterales y bilaterales de integración que surgen en forma creciente en el continente (como por ejemplo el MERCOSUR).

El TM prevé el establecimiento de un “sistema de apoyo a los países de menor desarrollo económico relativo”<sup>VIII</sup>, en virtud del cual se podrán otorgar condiciones favorables a estos países en el proceso de integración económica, basándose en los principios de la no reciprocidad y de la cooperación comunitaria. Bolivia, Ecuador y Paraguay son reconocidos como países de menor desarrollo económico relativo en la región.

### **Panorama Comercial de ALADI ante la crisis**

A raíz de la crisis económica y financiera internacional desatada en el 2007, pudimos observar los episodios críticos sufridos en varios países de la Unión Europea, como Grecia, Portugal e Italia, y la explosión de la burbuja inmobiliaria e hipotecas sub-prime en Estados Unidos. El rol asumido por las potencias emergentes, y el desempeño favorable de nuestra región fue fundamental para ir saliendo poco a poco de esta coyuntura desventajosa que afecta seriamente a las viejas potencias occidentales. A diferencia del efecto contagio esperado, las cuentas nacionales de la región en general mostrarían un balance positivo. América Latina continuó creciendo a ritmos sostenidos.

En términos comerciales, cabe decir que, luego del período de contracción (2009) ante las crisis, los países de ALADI atravesaron la crisis de mejor forma que las economías desarrolladas. Esto se debió a que estos estados presentaban una situación macroeconómica favorable previa a la crisis, sumado al alza del precio internacional de los commodities. Los datos estadísticos del Informe de la Secretaría General de ALADI reflejan que el PBI de toda la asociación aumentó un 6,3%; y que el comercio exterior global se expandió a un ritmo sostenido, tanto de las exportaciones como de sus importaciones, superando los niveles anteriores a la crisis. El comercio regional también aumentó en relación al mismo período del año anterior, tanto hacia el resto del mundo como hacia el interior de la región, destacándose un rol muy importante de Brasil y Argentina.

El saldo comercial positivo en el comercio con el resto del mundo se explica porque el déficit con China y las economías de reciente industrialización fue más que compensado con el



Recebido: 05/11/2012

Aprovado: 02/12/2012

Publicado: 10/12/2012

superávit con Estados Unidos, Centroamérica y el Caribe. Pero esto se da por la relación con México y Estados Unidos en el marco del NAFTA; sin México, el patrón comercial varía: la región tiene déficit decreciente con las economías de reciente industrialización y superávits con las demás del mundo, destacando el crecimiento del saldo positivo con la Unión Europea.<sup>IX</sup>

Debemos, sin embargo, tener en cuenta los distintos informes de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) realizados en el año 2009, 2010 y 2011, que han planteado que si bien la región ha crecido luego de la contracción sufrida en el 2009, tenderá a tener problemas por el alza de la tasa de inflación, y consecuentes apreciaciones de los tipos de cambios - inconvenientes que deben tratar de prevenirse

### **Desafíos y nuevas proyecciones**

Los críticos de la integración latinoamericana argumentan que, hasta tanto no se avance en los ejes de construcción de una área de libre comercio regional, integración física, energética y cohesión social, la integración propiamente dicha se trata de una utopía. Por estas razones, resulta importante destacar los últimos avances obtenidos por ALADI desde el año 2009 hasta el año 2011 inclusive.

Durante el año 2009, se celebraron sendas reuniones en pos de lograr un mejor empleo de los recursos naturales y de la infraestructura existente en la región y al fortalecimiento de acciones estratégicas para consolidar la integración de los países latinoamericanos. La incorporación de la OEA en este Acuerdo tiene como propósito impulsar proyectos sustentables de integración energética en América Latina y el Caribe.

El panorama en materia de integración energética es muy alentador, y la Asociación fomenta la transformación productiva y la competitividad en la región. La energía se constituye en un insumo crítico para la expansión de la economía mundial y América del Sur tiene las condiciones naturales para ser un exportador neto de estos recursos. En efecto, una mirada a las fuentes energéticas de la subregión detecta abundante oferta petrolera (Venezuela, Colombia y Ecuador), de gas (Venezuela, Bolivia, Perú y Argentina), de carbón (Colombia y Chile) y potencial hidroeléctrico (Brasil, Paraguay, Uruguay, Ecuador, Chile, Colombia y Venezuela). Por eso, resulta positivo el avance logrado con la firma del Protocolo de



Recebido: 05/11/2012

Aprovado: 02/12/2012

Publicado: 10/12/2012

Adhesión para la concreción de dichos objetivos, siendo fundamental la conformación de mercados amplios, unificados, competitivos y transparentes que aseguren abastecimiento en tiempo y forma, al menor costo y en condiciones de seguridad y calidad del servicio. A su vez, el marco institucional, requiere criterios de regulación flexibles, en relación al mercado, con trato no discriminatorio a los inversionistas y con certidumbre jurídica que otorgue estabilidad de largo plazo en las reglas del juego.

El organismo regional ha advertido de la necesidad de difundir los beneficios de los acuerdos comerciales y de desarrollar la infraestructura comercial para incrementar las exportaciones de productos manufacturados dentro de la zona.

Durante el año 2010 ALADI fue la encargada de actuar como organismo facilitador del diálogo sobre la dimensión económico-comercial de la integración y, en ese sentido, la Asociación elaboró y envió a la Presidencia de la Cumbre de América Latina y el Caribe (CALC) sus propuestas de acciones específicas.

En el Informe de la Secretaría General se dejó plasmado los deseos por parte de ALADI de poder aprovechar la favorable coyuntura económica a los fines de continuar profundizando la integración entre sus países miembros. Para ello debe estar atenta a los cambios en el escenario mundial y a las economías de la región, principalmente en el área comercial, dando preponderancia a las MIPYMES y al sector público en la promoción del comercio, impulsando de esta manera la generación de empleo.

La conformación de nuevos organismos e instancias multilaterales de negociación creadas en los últimos tiempos deben estar coordinadas de un modo efectivo, para abordar las tareas de las diferentes esferas de la integración –infraestructura, energía, comercial, productiva, dimensión social, etc.–, atendiendo a las fortalezas y posibilidades de proyección de cada uno de los ámbitos institucionales, logrando, en lo posible, consensuar una agenda relativamente común. La nueva función que, en este sentido, ha asumido la ALADI como organismo facilitador del diálogo sobre la dimensión económico-comercial de la integración para la CALC, como así también de su participación en el Proyecto “Informe Energético Sectorial de América Latina y el Caribe”, dan cuenta de la intención regional de coordinar los distintos procesos existentes para darle coherencia a Latinoamérica, tanto en su actuación intrarregional como en a nivel internacional.



Recebido: 05/11/2012

Aprovado: 02/12/2012

Publicado: 10/12/2012

En el discurso de asunción del actual Secretario General de ALADI, el Lic. Carlos Alvarez expresó “la ALADI en términos externos estaba como subestimada, quizás, sin un diagnóstico correcto, no conociendo exhaustivamente lo que se desarrolla en este Organismo pero había y hay una visión de un Organismo que tiene más de pasado que de futuro”. Esta es una imagen que la Asociación pretende cambiar, para tener un mayor protagonismo, a la altura de las circunstancias regionales e internacionales. Es por ello que “es un salto extraordinariamente importante que Latinoamérica vaya construyendo una voz propia acerca de cómo se debe reformular el nuevo orden internacional. Hay un debate y el mundo vive en transición, y esa transición es hacia qué configuración del orden mundial marchamos”.

El 18 de octubre de 2011 se celebró en la sede de la Secretaría General de la ALADI, la reunión denominada “Latinoamérica y el Grupo de los 20: Hacia la construcción de un espacio de diálogo en la Región”, a la cual asistieron los responsables de la CEPAL, MERCOSUR y UNASUR. En dicha ocasión, plantearon su visión respecto de la crisis, las temáticas a plantearse en la próxima reunión del Grupo de los 20 – la que se llevará a cabo en México – , y el rol que puede asumir América Latina ante la coyuntura actual.

Es importante destacar los principales lineamientos generales que se propusieron en el marco de dicha reunión. Cabe decir que el tema de la crisis financiera mundial fue el eje de debate del encuentro. Se hizo hincapié en los orígenes de la crisis y del debilitamiento de la integración regional: en los males de la globalización neoliberal, la desregulación del mercado, la eliminación del rol estatal en las políticas públicas y productivas, y las instituciones financieras internacionales.

A partir de esos escenarios internacionales desfavorables, se concluyó que la región no sintió los efectos de la crisis de un modo tan directo, por la aplicación de distintas medidas contracíclicas, la acumulación de reservas, entre otras acciones. Se enunciaron los nuevos proyectos de arquitectura financiera propios de la región, como el Banco del Sur, el Fondo de Reservas del Sur y los Sistemas de Pagos en monedas locales.

La premisa estuvo dada por la chance que se ha generado a partir de esta crisis, y el protagonismo que han asumido tanto América Latina como las potencias emergentes en el



Recebido: 05/11/2012

Aprovado: 02/12/2012

Publicado: 10/12/2012

crecimiento mundial, por ser unos, proveedor de recursos naturales, y los otros, motores de la demanda agregada internacional.

Es importante destacar el rol que se le quiere otorgar a ALADI como organismo de integración antiguo, con experiencia, de facilitador y coordinador del intercambio y búsqueda de coincidencias entre las naciones que la integran.<sup>X</sup>

El gobierno argentino, por ejemplo, planteó la necesidad de un cambio en la arquitectura financiera internacional a través del G-20. Se denunció la falta de transparencia, la necesidad de una adecuada capitalización de las instituciones financieras y el mejoramiento de los marcos regulatorios y de supervisión.<sup>XI</sup> Asimismo, urgió a una respuesta a la crisis por parte de los estados europeos involucrados, atento la celebración en Cannes de la reunión del G-20, a pocos días de realizada el evento descripto. Como agenda de mediano plazo, Argentina planteó la importancia de reducir la brecha de desarrollo y asignar la prioridad a la agenda social y laboral.<sup>XII</sup>

### **El relacionamiento ALADI - Asia-Pacífico**

En el año 1994, China se convirtió en el primer país asiático que se incorporó ante la ALADI como país Observador, estatus que tienen otras naciones de Europa, América Central y el Caribe. Sin perjuicio de ello, queremos destacar la intensa actividad de cooperación entre ambos, desde el intercambio de ideas, disertaciones y hasta la consolidación de un proyecto de observatorio, llevado a cabo en el año 2011.

El 24 de febrero de 2011, el Embajador de la República Popular de China, Qu Shengwu, se incorporó en carácter de Observador al Comité de Representantes de la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI).

La Presidente del Comité de Representantes, Embajadora Carmen Zilia Pérez Mazón recordó que a 14 años de ser instituida la ALADI, la República Popular China se incorporó como miembro observador, y desde esa fecha ese país ha participado en forma permanente a través de sus representantes, quienes han demostrado un profundo interés en el proceso de integración de la región y han interpuesto sus buenos oficios para la concertación de acuerdos de cooperación e intercambio entre la ALADI e instituciones chinas.





Recebido: 05/11/2012

Aprovado: 02/12/2012

Publicado: 10/12/2012

El entonces Secretario General de la ALADI, Embajador José Fernández Estigarribia<sup>XIII</sup> destacó la importancia de la presencia del Representante Chino, ya que para muchas de nuestras economías el crecimiento de China también ha permitido un mejor posicionamiento de nuestras economías frente a la crisis mundial.

Seguidamente se refirió a que “La presencia del embajador es importante por lo que representa su país, por los aportes que nos puede traer y porque nosotros no queremos ver a China como un mercado inmenso que se abre para sostén de nuestras economías sino queremos con China Intercambio permanente de ideas donde también podamos aportar nuestras visiones de cómo se debe ser la reestructuración del orden económico internacional que tendremos que devenir en los próximos años.”

El Embajador Qu Shengwu agradeció la palabras de bienvenida al tiempo que destacó que “en los últimos años, gracias a los esfuerzos mancomunados de China y los países latinoamericanos, constatamos con satisfacción la buena tendencia del desarrollo de los lazos entre ambas partes, lo cual se resume en las frecuentes visitas de alto nivel, la continua profundización de la mutua confianza política, el desarrollo integral de la cooperación de beneficio recíproco y el mayor arraigo de la amistad entre nuestros pueblos”, y manifestó que “el Gobierno chino siempre concede suma importancia a las relaciones con los países latinoamericanos, aprecia la amistad entre nuestros pueblos y se dedica a la consolidación y el desarrollo de las relaciones de cooperación amistosa”.

Como tareas e intereses en común, el Jefe de Misión China resaltó que su país y América Latina comparten intereses en lo que respecta a la consecución de su propio desarrollo sostenible, la promoción de la multipolarización del mundo y el enfrentamiento conjunto a los desafíos de carácter global.

El 4 de mayo de 2011, se incorporó el señor Embajador Yeon-choong Choi, Representante Observador de la República de Corea. En esta oportunidad, hizo saber del interés de ambas regiones en estrechar vínculos, pese a la distancia entre Corea y América Latina y a las diferencias socio-culturales. Asimismo, Corea ha apostado constantemente a la integración latinoamericana, enviando, a partir del año 2009, cuatro pasantes cada año a ALADI, para fortalecer la contribución coreana a la organización. Se mostró deseoso de contribuir a



Recebido: 05/11/2012

Aprovado: 02/12/2012

Publicado: 10/12/2012

intensificar la comunicación, facilitar el diálogo y hacer más fluida la colaboración entre Corea y ALADI.

El 18 de noviembre de 2011 El Secretario General de la ALADI ofreció una conferencia sobre Integración Latinoamericana en la Embajada de la República Popular China en Uruguay, por invitación del Embajador Qu Shengwu. La conferencia se refirió a las características del proceso de integración en la región, la función de la ALADI en el mismo, y los desafíos que enfrenta América Latina en el corto y mediano plazo. Asimismo, se debatió el rol de China en el nuevo escenario mundial y su relación con Latinoamérica.

En esta oportunidad, Álvarez dio a conocer la intención de crear un Observatorio sobre la región Asia-Pacífico en ALADI, para evaluar el impacto sobre el comercio en América Latina. También señaló la importancia creciente de China, tanto en el plano de las inversiones como en el comercio.

Ya en diciembre de 2011, se dejó plasmada la propuesta dada a conocer en la reunión previa celebrada entre el Secretario de la ALADI y el Embajador Qu Shengwu, de coordinar con la CEPAL, UNASUR, CAF y eventualmente la flamante CELAC, la constitución de un observatorio del Asia-Pacífico (China, Japón, Corea del Sur, Australia, Singapur, Malasia, India, Vietnam, Tailandia, etc.), que haga un seguimiento muy estrecho sobre el comercio, las inversiones, los tratados de asociación y las distintas canastas de exportación e importación de esos países en su relación con América Latina.

El Secretario General de ALADI, señaló que la relación de Latinoamérica con esa región tiene una significación muy decisiva respecto al impacto sobre los modelos de desarrollo que llevan adelante los distintos países de nuestro continente.

El vínculo entre las dos regiones, las cuales poseen crecimientos sostenidos, va adquiriendo cada vez mayor envergadura. En este sentido, la creación del Observatorio que aprobó la ALADI, es un aporte para enfrentar con éxito los desafíos y oportunidades que ofrece Asia-Pacífico a nuestros países.

Entre las actividades académicas que plantean un enriquecimiento en torno a la región en cuestión, también se llevó a cabo un Debate sobre el rol de China en América Latina, y los



Recebido: 05/11/2012

Aprovado: 02/12/2012

Publicado: 10/12/2012

desafíos y oportunidades que presenta. En dicha oportunidad expuso el Embajador de la República Popular China en Uruguay, Qu Shengwu, el Representante de México ante ALADI, Embajador Cassio Luiselli y el Canciller de la República Oriental del Uruguay, Luis Almagro.

¿Por qué es importante la vinculación con Asia-Pacífico?

### **Datos comerciales**

China se ha convertido en un mercado muy atractivo para América Latina, siendo el destino principal para las exportaciones de Brasil y de Chile, y el segundo para las de la Argentina, Costa Rica, Cuba y Perú. China y el resto de Asia emergente constituyen también uno de los principales importadores de la región. En el lapso que va desde el año 2003 al 2007, América Latina vio aumentar su PBI por habitante sobre el 3% anual, su mejor período de crecimiento en cuarenta años<sup>XIV</sup>. Esto se debió en buena medida, por su creciente vínculo con la región de Asia-Pacífico, China, en particular. Esto se da con mayor énfasis en América del sur, si bien en Centroamérica, Costa Rica es un caso interesante de diversificación exportadora hacia la región asiática.

La elevada demanda china por alimentos, metales, energías y minerales ha beneficiado a los productores de estos bienes, mejorando sus términos de intercambio y estimulando el crecimiento. Existe un gran potencial de incremento comercial: Brasil tiene oportunidades en el rubro de aviones, telecomunicación y autopiezas; Argentina, en la exportación de alimentos procesados. Los sectores con mayor oportunidad son la agricultura y la agroindustria. Sin embargo, esto irá cambiando a medida que los patrones de consumo de estos estados vayan mutando. Todo depende de la capacidad de adaptación de las economías regionales para insertarse en las distintas cadenas de valor.

América Latina pretende integrarse en estas redes de cadenas de suministros de la región Asia – Pacífico. Estas cadenas se basan en la complementariedad productiva e inversión de los sectores manufactureros. Pero esta integración tan intensa ha sido posible gracias a varios factores, tales como la facilitación del comercio, la mano de obra barata, alianzas público-privadas, inversiones, entre otros. En este sentido, y a fin de institucionalizar dicho proceso, ASEAN ha sido fundamental.



Recebido: 05/11/2012

Aprovado: 02/12/2012

Publicado: 10/12/2012

Las exportaciones latinoamericanas a Asia (y a China en particular) se concentran en pocos países y pocos productos (recursos naturales). No podemos negar las diferencias existentes entre el vínculo comercial de China con América del Sur, por un lado, y México y Centroamérica por el otro. El déficit que se registra con China se debe, principalmente, al saldo negativo sostenido con México y Centroamérica. Para este país, significó pérdida de empleo e inversiones, en el sector textil y de productos manufacturados intermedios. Por su modelo de desarrollo, México se ve perjudicado en esta competencia. Las maquiladoras compiten con la mano de obra china de menores costos. Esto podría generar cambios futuros en la estructura productiva y exportadora mexicana.

En general, América Latina no es todavía un mercado comercial de envergadura para China. Sólo el 5% de las exportaciones y las importaciones totales de China se dirigen a nuestra región. La India representa un número aún menor, mientras que ASEAN, Hong Kong y la República de Corea, tienen una participación más reducida.

En cuanto a las inversiones, cabe decir la región asiática no ha invertido en forma considerable en los países de ALADI; y en menor medida aún, lo han hecho los países de Latinoamérica. Es necesario que los países latinoamericanos busquen incorporarse a las cadenas de valor, estimulando inversiones asiáticas en nuestra región, alianzas de comercio, etc.; sostengan una integración productiva, que fortalezca nuestros esquemas de integración.

Respecto de la composición de nuestras exportaciones hacia Asia, cabe decir que en términos generales, más del 90% son productos básicos. Esto no sólo se relaciona con las ventajas comparativas de América Latina, sino también con las barreras a los productos importados con mayor grado de procesamiento aplicadas por Asia.

Las canastas individuales se concentran en pocos productos, los cuales representan más del 80% de las exportaciones totales de la región. El peso de estos productos ha aumentado en los últimos tiempos debido a una elevación del precio internacional. Sin embargo, se ha detectado la exportación de nuevos productos tales como carne de cerdo, manufactura de alta tecnología, productos de pesca, microcircuitos electrónicos, equipos de telecomunicaciones y máquinas para el procesamiento de datos. Esto es un buen indicio de un posible cambio en el patrón de comercio regional.



Recebido: 05/11/2012

Aprovado: 02/12/2012

Publicado: 10/12/2012

### **Posibles caminos de acercamiento**

Los países ribereños al Océano Pacífico han propuesto la iniciativa llamada “Arco del Pacífico Latinoamericano”, cuyos objetivos son la convergencia comercial y la integración; la promoción y protección de las inversiones, la infraestructura, logística y facilitación del comercio y la cooperación económica y técnica para la mejora de la competitividad.

Uno de los aspectos importantes a explotar de la relación estratégica entre ambas regiones es el de la infraestructura. Los proyectos existentes – IIRSA y proyecto Mesoamérica – son de vital importancia para dar empuje a la integración regional, y podrían ser un área de inversión para los capitales asiáticos. Asimismo, pueden generarse lazos cooperativos en la explotación de recursos naturales, tales como energía y minería.

Oswaldo Rosales, en su texto “China y América Latina: impactos, desafíos y opciones estratégicas” hace hincapié en el gran potencial y escaso desarrollo del área de servicios. El turismo, por ejemplo, puede fomentarse a través de iniciativas conjuntas con China, mediante medidas de facilitación del desplazamiento y circulación de turistas dentro de la región. El área de telecomunicaciones también posee mucho potencial.

En particular, queremos destacar que unos de los desafíos en los cuales la ALADI debe comprometerse es en el de profundizar una red de acuerdos comerciales mediante la homogeneización y acumulación en las normas de origen y la unificación de disciplinas y mecanismos de solución de controversias. La asociación puede ser el espacio propio para generar la consolidación de estas iniciativas a nivel regional. Asimismo, sería importante generar el diálogo entre las Cámaras de Comercio, siendo una alternativa viable la realización de Seminarios y Congresos para intercambiar experiencias empresariales, como también ser un Foro de Diálogo en distintas materias globales (Ronda de Doha, Cambio Climático y Medio ambiente y Objetivos del Milenio, etc.).

### **Conclusión**

Hemos observado que la crisis internacional que estamos viviendo desde el 2007 nos ha dado la oportunidad de reflexionar y de retomar las riendas de mecanismos que parecían obsoletos. La ALADI, como bien dice su actual Secretario General, se veía más como algo del pasado, y sin presencia internacional. A partir del año 2011, parece que cierto espíritu de reimpulso se



Recebido: 05/11/2012

Aprovado: 02/12/2012

Publicado: 10/12/2012

ha apoderado de la Asociación, y, para quienes vemos en la integración una salida, es una buena noticia.

ALADI fue constituida con fines comerciales desde un primer momento. Hasta el día de hoy, su paraguas normativo ha funcionado sin inconvenientes, y al amparo de su Tratado Marco, los distintos países miembros han logrado liberar sus mercados en base a sus posibilidades. El establecimiento de un programa para países de menor desarrollo relativo también contempla la posibilidad de que ciertos estados que no se encuentran en condiciones de negociar en igualdad de términos con economías mayores, sean considerados al momento de celebrar algún acuerdo de alcance parcial o preferencia arancelaria. Esta cláusula de PMDR es armónica con los principios de la Organización Mundial del Comercio en cuanto a los países en menor desarrollo.

El convertirse en el portavoz de la región para concertar e intentar consensuar en temas relevantes tales como la gobernabilidad global, la crisis internacional, la arquitectura financiera internacional, la democratización de las instituciones financieras internacionales (y su alternativa de impulsar instituciones regionales con tales fines), el dar impulso a las postradas negociaciones de la Ronda de Doha, el cambio climático, el desarrollo y el empleo, le están confiriendo a ALADI el rol clave de marco negociador y generador de poder blando, a fin de poder influir en los foros internacionales, tales como la OMC, OIT, G20 y la ONU. No dejemos que ese impulso quede en el plano de los deseos, y sigamos trabajando en ello.

Por otro lado, las posibilidades que abre una alianza estratégica con Asia Pacífico como región promotora del crecimiento mundial, es la de generar mayor inversión en nuestros países, con una consecuente generación de empleo. Si fortalecemos los lazos comerciales y de cooperación con las potencias emergentes asiáticas, podríamos conseguir que los logros obtenidos se traduzcan en mejoras en tecnologías, comunicaciones, infraestructuras. Todo esto se traduce, a su vez, en un acercamiento regional, y en una efectiva integración regional.

Finalmente, si podemos lograr que nuestras convergencias a nivel comercial y de cooperación entre América Latina y el Caribe y Asia- Pacífico, pudieran traducirse en consensos en cuestiones claves para la gobernabilidad global, podríamos mejorar la posición de nuestra región aun más en términos de negociación e influencia.

## Notas



Recebido: 05/11/2012

Aprovado: 02/12/2012

Publicado: 10/12/2012

<sup>I</sup>UNLP-UNTREF.

<sup>II</sup>Da Motta Veiga, Pedro y Ríos, Sandra Polonia (2009) América Latina frente a los desafíos de la globalización ¿todavía hay lugar para la integración regional? en “A medio camino, nuevos desafíos de la democracia y el desarrollo en América Latina”.

<sup>III</sup>Garnelo, Vicente, “La vigencia de ALADI”, revista de Integración y Comercio Nro. 33 Año 15, julio-diciembre 2011, BID INTAL, 2011.

<sup>IV</sup>Los presentes datos fueron extraídos del “Informe de Integración de América Latina y el Caribe 2009”, editado por el Centro de Estudios Sudamericanos (CENSUD) del Instituto de Relaciones Internacionales (IRI) de la Universidad Nacional de La Plata (UNLP).

<sup>V</sup>(artículo 5 TM).

<sup>VI</sup>(artículo 6 TM).

<sup>VII</sup>(artículo 7 TM).

<sup>VIII</sup>(artículo 15).

<sup>IX</sup>Para un mayor detalle de los datos citados, confrontar el Informe de la Secretaría General “Comercio Exterior Global”, del 7/09/2011, en [www.aladi.org](http://www.aladi.org)

<sup>X</sup>Ver “Discurso del Lic. Carlos Chacho Alvarez, Secretario General de la ALADI” en Latinoamérica y el Grupo de los 20: hacia la construcción de un espacio de diálogo en la región”. Texto completo en la página [www.aladi.org](http://www.aladi.org)

<sup>XI</sup>Ver “Discurso del Canciller de la República Argentina, Héctor Timerman” en Latinoamérica y el Grupo de los 20: hacia la construcción de un espacio de diálogo en la región”. Texto completo en la página [www.aladi.org](http://www.aladi.org)

<sup>XII</sup>Esta prioridad quedará sentada más adelante en la reunión sostenida entre la presidente Cristina Fernandez con el Secretario de la Organización Internacional del Trabajo.

<sup>XIII</sup>El Embajador José Fernandez Estigarribia fue Secretario General de ALADI hasta mediados del 2011.

<sup>XIV</sup>CEPAL “Panorama de inserción internacional de América Latina y el Caribe, 2007” – Tendencias 2008, Santiago de Chile, Publicación de las Naciones Unidas, 2007.

## Referencias

Solda, Santiago, “China: un desafío para Argentina y América Latina”, artículo de la **Asociación de importadores y exportadores de la República Argentina, 2011.**

Garnelo, Vicente, “La vigencia de ALADI”, revista de **Integración y Comercio Nro. 33 Año 15**, julio-diciembre 2011, BID INTAL, 2011.



Recebido: 05/11/2012

Aprovado: 02/12/2012

Publicado: 10/12/2012

Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI) Informe del Secretario General sobre el comercio exterior global, septiembre 2011. **Documento ALADI/SEC/di 2418. 1.** Montevideo, 2011.

D'Elia Carlos, Fossati Verónica y otros, “China: las medidas de respuesta a la crisis económica internacional y su lugar en el comercio mundial”. Artículo publicado por **Centro de Economía Internacional (CEI) del Ministerio de Relaciones Exteriores, Comerciales y Culto, 2011.**

Bárcena, Alicia, “Desafíos del desarrollo económico y social de América Latina y el Caribe”, documento confeccionado conjuntamente con **ALADI, 8/9** de noviembre de 2011.

Rosales, Osvaldo, “China y América Latina: impactos, desafíos y opciones estratégicas”, publicado en el **Boletín Informativo de Techint Nro. 333**, 2011.

“Latinoamérica y el Grupo de los 20: Hacia la construcción de un espacio de diálogo en la Región”, publicado por **ALADI**, 2011.

Da Motta Veiga, Pedro y Ríos, Sandra Polonia (2009) América Latina frente a los desafíos de la globalización ¿todavía hay lugar para la integración regional? en “**A medio camino, nuevos desafíos de la democracia y el desarrollo en América Latina**”

**CEPAL** “Oportunidades de Comercio e Inversión entre América Latina y Asia Pacífico. El vínculo con APEC”, Santiago de Chile, Publicación de las Naciones Unidas, 2008.

**CEPAL** “Panorama de inserción internacional de América Latina y el Caribe, 2007” – Tendencias 2008, Santiago de Chile, Publicación de las Naciones Unidas, 2007.

---